

Hankintalain muutoksiin varautuminen ja tietohallinnon järjestäminen valmistelutyön tueksi

Kunnanhallitus 21.9.2026

159/00.01.01/2026

Valmistelija

hallinnon asiantuntija Elina Tavio, kunnanjohtaja Arto Ylönen

Hankintalain muutos, siirtymäajat ja vaikutukset

Kesäkuussa ovat tulleet voimaan eduskunnan hyväksymät julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) (jäljempänä hankintalaki) muutokset, jotka muuttavat merkittävästi kuntien mahdollisuuksia hankkia jatkossa palveluita sidosyksiköiltään. Lakimuutoksen keskeinen sisältö on osakeyhtiömuotoisia sidosyksiköitä koskeva vähintään 10 prosentin omistusosuusvaatimus. Jos sidosyksikön käytölle asetettu omistusosuusvaatimus ei täyty, hankintayksikkö voi hankintalain muutoksen voimaantulosäännöksen mukaan hyödyntää ennen lain voimaantuloa sidosyksikkönsä kanssa tekemää sopimusta 30.6.2027 asti. Hankintayksikön tulee irtisanoa tällaiset sopimukset päättymään viimeistään mainittuna päivänä.

Jos kuitenkin sopimuksen irtisanomisesta olisi poikkeuksellisesti kohtuuttomia seurauksia tai sopimuksen irtisanomiseen liittyy merkittäviä taloudellisia riskejä, voidaan yleiseen etuun liittyvistä pakottavista syistä sopimus irtisanoa päättymään viimeistään 30.6.2030. Hankintayksikön tulee tehdä ilmoitus tällaisesta sopimuksesta Valtiokonttorille viimeistään 30.9.2026. Valtiokonttori julkaisee tiedot ilmoituksista verkkosivuillaan.

ICT- sekä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden osalta lakimuutos on merkittävä. Palvelut tuottaa tällä hetkellä sidosyksikkönä toimiva Meidän IT ja talous Oy (Meita Oy), josta Lemminkäisen kunnan omistus on 0,2 % eikä omistuksen nostaminen uuden lain vaatimaan 10 %:iin ole mahdollista. Meitä on lähes 20 vuoden aikana toteutettu alueellisesti yhteinen infra, järjestelmät ja sopimukset, joissa on vahvat keskinäiset riippuvuudet.

Hankintalain muutokset edellyttävät kunnilta arviointia ja suunnitelmaa siitä, miten ICT-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut järjestetään jatkossa. Vaihtoehtoina voivat olla esimerkiksi kuntien välisten yhteistoimintarakenteiden muodostaminen, toimivallan siirtäminen yhteiselle organisaatiolle tai kunnan oman osaamisen vahvistaminen ja palveluiden kilpailuttaminen osissa markkinoilta. Valmisteluun liittyy merkittäviä oikeudellisia, toiminnallisia, taloudellisia ja teknisiä vaikutuksia, jotka on arvioitava ennen lopullisten ratkaisujen tekemistä.

Vaihtoehtojen valmistelu ja toteutus tulee viemään aikaa ja muutoksiin liittyy kustannuksia sekä jatkuvuusriskejä, joten pidemmän siirtymäajan hyödyntäminen on välttämätöntä. ICT-, talous- ja henkilöstöhallintopalvelut muodostavat laajan ja toisiinsa integroituneen maakunnan laajuisen kokonaisuuden, jonka muuttaminen edellyttää huolellista valmistelua, vaihtoehtojen arviointia, sopimusjärjestelyjen uudistamista, teknisiä muutoksia sekä mahdollisesti yhteistyötä muiden kuntien kanssa. Riittävä siirtymäaika mahdollistaa muutosten toteuttamisen hallitusti siten, että kuntalaisten palvelujen jatkuvuus, tietoturva, kyberturvallisuus, varautuminen sekä kustannustehokkuus voidaan turvata koko muutosprosessin ajan. Tämä vähentää myös riskiä siitä, että kunta joutuisi tekemään kiireellisiä ja pitkän aikavälin kannalta epätarkoituksenmukaisia ratkaisuja palveluiden järjestämiseksi. Kunnan erittäin rajalliset resurssit

eivät mahdollista useiden samanaikaisten järjestelmä- ja palvelumuutosten toteuttamista ilman merkittävää toiminnallista riskiä.

Tietohallinnon organisoituminen muutokseen

Kunnan tietohallinnon resurssit ovat erittäin rajalliset eikä käytettävissä ole riittävää asiantuntemusta nykytilan analysointiin, vaihtoehtojen arviointiin, tietojärjestelmä- ja sopimusriippuvuuksien selvittämiseen sekä mahdollisten muutosten suunnitteluun. Kunnan kannalta on kuitenkin tärkeää varmistaa palveluiden jatkuvuus, tietoturva, tietosuoja, varautuminen sekä kustannustehokkaat ratkaisut myös hankintalain aiheuttamien muutosten jälkeen.

Tietohallinto varmistaa, että kunnan tieto, järjestelmät ja digipalvelut toimivat turvallisesti, tehokkaasti ja tukevat palveluiden tuottamista. ICT-palveluiden tuottaminen voidaan ulkoistaa, mutta kunta vastaa sopimusten ja kustannusten hallinnasta, siitä mitä tilataan, miten häiriöihin ja poikkeustilanteisiin kunnassa varaudutaan sekä jalkauttaa järjestelmiin ja toimintamalleihin liittyvät muutokset kunnassa. Muutosvaiheessa tulee myös analysoida ICT-ympäristön nykytilanne ja riippuvuudet, selvittää sopimuksiin liittyvät vaihtoehdot, kartoittaa tulevaisuuden tarpeet sekä vaihtoehdot näihin vastaamiseksi. Valmisteluprosessin aikana tulee pystyä selvittämään kuntien näkemykset tavasta, jolla tarvittavat ICT-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut voidaan hankkia joko yhteiskilpailutuksella tai yhteisellä organisaatiolla.

Meita Oy on valmistellut kunnille määräaikaisen tietohallintopalvelun, jonka tarkoituksena on tukea kuntia hankintalain muutoksista aiheutuvassa valmistelutyössä sekä pilotoida maakunnan kuntien keskitettyä tietohallintoa. Tällä hetkellä kunnassa ei ole omaa tai jaettua tietohallintopäällikköä, mutta rooli tulee olemaan välttämätön muutosvaiheessa ja todennäköisesti myös sen jälkeen, riippuen palveluiden tulevasta toteutuksesta. Koska hankintalain muutoksista aiheutuva organisoituminen on vielä avoin, tuki valmistelutyölle ja mahdollinen tietohallinnon pilotointi ostopalveluna on tarkoituksenmukainen vaihtoehto. Meita Oy pystyy tarjoamaan tehtävään henkilön, joka tuntee kuntien ICT-ympäristön ja työ pääsee käyntiin nopeasti. Kuntien yhteisen ICT-toimintaympäristön toteuttaminen edellyttää, että kunnilla tai kuntien yhteistoimintaorganisaatiolla on oma tietohallinto ja riittävä kyky toimia palvelujen tilaajana sekä yhteensovittaa eri substanssijärjestelmät kokonaisarkkitehtuuriin.

Meita Oy:n ehdotus on nimetä Etelä- ja Pohjois-Karjalan kunnille yhteinen tietohallintopäällikkö, jonka kustannukset kunnat jakavat. Hinnoitteluun sisältyy lisäksi juridiset selvitykset kuntien uuden hankintalain mahdollistamista tukipalveluiden yhteistyömalleista sekä edessä olevien muutosten edellyttämä tekninen toteutussuunnitelma ja sen testaus. Kunnat ohjaavat palvelun sisältöä ja valmistelua. Sopimus on määräaikainen 30.6.2027 asti - tähän mennessä on tavoitteena ratkaista tavoitetila ja eteneminen ICT- sekä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden järjestämiseksi.

Palvelun hinta on 980 €/kk eli sopimusajalla 1.9.2026–30.6.2027 yhteensä 9 800 € (alv.0 %).

Meita Oy:n tarjoaman tietohallintopalvelun tavoitteena ei ole sitoa kuntaa määrättyyn lopputulokseen, vaan tuottaa päätöksenteon tueksi tarvittavat selvitykset ja valmistella vaihtoehtoja siten, että kunta voi tehdä tarkoituksenmukaiset ratkaisut palveluidensa järjestämiseksi. Palvelu tukee

myös siirtymäaikojen hyödyntämistä sekä mahdollisia yhteisiä ratkaisuja muiden kuntien kanssa. Palvelun hankkiminen on siten valmistelutoimenpide eikä päätös kunnan tulevasta tietohallinnon palvelujen järjestämistavasta. Tulevasta järjestämistavasta päätetään erikseen valmistelun perusteella.

Koska hankintalain muutosten laajat tekniset vaikutukset kohdistuvat erityisesti ICT-palveluihin, voidaan valmistelun käynnistämistä pitää kunnan toiminnan jatkuvuuden ja riskienhallinnan näkökulmasta perusteltuna.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. käynnistää hankintalain muutoksista aiheutuvien kunnan valmistelutehtävien toteuttamisen;
2. , että kunta hyödyntää Valtionkonttorille tehtävällä ilmoitusmenettelyllä hankintalain muutoksen voimaantulosäännöksessä tarkoitettua pidennettyä siirtymäaikaa enintään 30.6.2030 asti hallittujen muutosten suunnittelemiseksi ja toteuttamiseksi, sekä valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään asiaa koskevan ilmoituksen Valtiokonttorille viimeistään 30.9.2026;
3. valtuuttaa kunnanjohtajan valmistelemaan tarvittavat selvitykset kunnan ICT-, talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden tulevaisuuden järjestämiseksi; ja
4. hankkia valmistelutyön tueksi Meita Oy:n tarjoaman määräaikaisen tietohallintopalvelun ajalle 1.9.2026–30.6.2027 hintaan 980 €/kk eli yhteensä 9 800 € (alv. 0 %) ja valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään sopimukseen tarvittaessa teknisluonteisia muutoksia ja muita vähäisiä tarkennuksia. Palvelun tavoitteena on tukea kuntaa hankintalain muutosten vaikutusten arvioinnissa, vaihtoehtojen valmistelussa ja tarvittavien toimenpiteiden suunnittelussa sekä pilotoida maakunnallista keskitettyä tietohallintoa.

Päätös