



Kunnanhallitus

Aika 19.01.2026 klo 17:00 -

Paikka Kunnanviraston kokoushuone, Toukkalantie 5 + Teams -etäyhteys

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
1	Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2026	3
2	Liikuntatoiminnan ja nuorisotyön yksikköhinnat vuonna 2026	4
3	Kunnan kotikuntakorvauksen perusosa vuodelle 2026	6
4	Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja verotulomenetysten korvaus vuonna 2026	8
5	Talousarviomuutos valtionosuudet 2026	10
6	Kunnanhallituksen käyttösuunnitelman hyväksyminen vuodelle 2026	11
7	Vastine kunnanhallitukselle annettuun kirjeeseen	12
8	Viranhaltijapäätökset	14
9	Ilmoitusasiat	15
10	Muut asiat	16



Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Mielikäinen Juha	Puheenjohtaja
	Karhu Anu	Varapuheenjohtaja
	Rings Mervi	Jäsen
	Tuuliainen Enni	Jäsen
	Junnikkala Mika	Jäsen
	Kärnä Anna-Liisa	Jäsen
Muu	Junni Antti	Jäsen
	Tölski Jarmo	Valtuuston puheenjohtaja
	Hänninen Taavi	Valtuuston 1. vpj.
	Kahelin Jari	Valtuuston 2. vpj.
	Arto Ylönen	Kunnanjohtaja, esittelijä
	Julia Hyrkkänen	Pöytäkirjanpitäjä
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Todetaan.	



Kunnanhallitus

19.01.2026

1**Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2026**

Kunnanhallitus 19.01.2026
136/02.00/2025

Valmistelija

talousasiantuntija Taina Koivisto, kunnanjohtaja Arto Ylönen

Hallintosäännön 64 §:n mukaan valtuusto voi talousarvion yhteydessä hyväksyä erilliset täytäntöönpano-ohjeet. Jos valtuusto ei ole hyväksynyt täytäntöönpano-ohjetta, voi kunnanhallitus ne hyväksyä sen jälkeen, kun valtuusto on hyväksynyt talousarvion.

Kunnanhallitus on vuosittain antanut ohjeen kunnanvaltuuston hyväksymän talousarvion täytäntöönpanoon. Ohjeilla on pyritty täsmentämään menettelytapoja ja toimivaltuuksia sekä ohjaamaan tarvittaessa taloudenhoitoa. Talouden seurannan tulee olla ajantasaista. Talousarviota seurataan Talgraftin Accuna Raportointi-ohjelmalla.

Täytäntöönpano-ohje on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvion täytäntöönpano-ohjeen vuodelle 2026 ja antaa ohjeen toimielimille tiedoksi ja noudatettavaksi.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

2

Liikuntatoiminnan ja nuorisotyön yksikköhinnat vuonna 2026

Kunnanhallitus 19.01.2026
213/02.03.01.01/2025

Valmistelija

talousasiantuntija Taina Koivisto

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 6.11.2025 päättänyt vahvistaa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 33 §:n nojalla liikuntatoiminnan ja 34 §:n nojalla nuorisotyön yksikköhinnat vuodeksi 2026 seuraavasti:

Liikuntatoiminnan yksikköhinta 12,00 euroa kunnan asukasta kohden ja nuorisotyön yksikköhinta on 15,00 euroa kunnan alle 29-vuotiasta asukasta kohden.

Raportti kunnan liikuntatoimen ja nuorisotyön vuoden 2026 valtionosuuden laskennallisesta perusteesta.					
Yksikköhinnat: liikuntatoimi 12,00 ja nuorisotyö 15,00 euroa.					
Kunta	Asukkaiden lukumäärä	Liikunnan laskenn. peruste	Alle 29 vuo- tiaat	Nuoriso- työn laskenn. peruste	Valt.os. laskenn. peruste yhteensä
416 Lemi	2.849	34.188	740	11.100	45.288



OPETUSHALLITUS
UTBILDNINGSTYRELSEN

**OPETUS- JA KULTTUURITOIMEN
RAHOITUSJÄRJESTELMÄN RAPORTIT**[Etusivu](#) | [Takaisin](#) | [Tallenna pdf](#)

VALTIONOSUUS/RAHOITUSOVELLUS 2026 *** OPETUS- JA KULTTUURITOIMI *** PVM: 18.12.2025 ***
*** RAPORTTI: VOS6SL26 ***

YKSITYISKOHTAINEN LASKELMA KÄYTTÖKUSTANNUKSIIN MYÖNNETYSTÄ
VALTIONOSUUDESTA/RAHOITUKSESTA (EUROA) VUODELLE 2026.

Koulutusmuoto	01	02	03	04	05
	Laskennall. perusteen yksiköiden lkm	Laskennall. peruste /yksikkö	Valtionos. laskennall. peruste	Rahoi- tus%	Kokonais- rahoitus
004163 Lemin kunta					
20004 Liikuntatoiminta	2.849,0	12,00	34.188	29,70	10.154
20005 Nuorisotyö	740,0	15,00	11.100	29,70	3.297

Lemin kunnan talousarviossa 2026 valtionosuudet opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta liikunnan ja nuorisotyön osalta ovat päätöksen mukaiset.

Päätökseen tyytymätön voi hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriöltä kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen



Kunnanhallitus

19.01.2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee vuoden 2026 liikuntatoiminnan ja nuoristyön yksikköhinnat tiedokseen ja tyytyy päätökseen.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

3**Kunnan kotikuntakorvauksen perusosa vuodelle 2026**

Kunnanhallitus 19.01.2026
213/02.03.01.01/2025

Valmistelija

talousasiantuntija Taina Koivisto

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 35 §:n mukaan kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden kustannusten perusteella erikseen 6-, 7-12- ja 13-15-vuotiaille.

Vuoden 2026 kotikuntakorvauksen perusosan laskennassa on käytetty varainhoitovuotta edeltävää vuotta edeltäneen vuoden (2024) tietoja toteutuneista kustannuksista.

Valtiovarainministeriö on 18.12.2025 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 35 §:n 6 momentin nojalla päättänyt, että vuoden 2025 kotikuntakorvauksen perusosa on 8 833,75 euroa.

Kotikuntakorvauskysely esi- ja perusopetuksen oppilastiedoista toteutetaan Opetushallituksen ylläpitämän KOSKI-tietovarannon kautta. Tilastokeskus yhdistää tiedon oppilaiden kotikunnasta väestörekisteritiedoista. Vuoden 2026 kotikuntakorvaukset perustuvat vuoden 2024 joulukuun 15. päivän tilanteen mukaisiin oppilastietoihin.

Kotikuntakorvaukset otetaan huomioon joka kuukauden 11. päivään mennessä suoritettavassa valtionosuusmaksatuksessa.

Koulujen yhteiset	Talousarvio 2026			
Tuloarviot ja määrärahat (1 000 e)	TP 2025	TA 2026	Päätös, €	Ero
3180 Kotikuntakorvaustulot	127 368	67 400	63 603	-3 797
5050 Kotikuntakorvausmenot	-135 706	-147 700	-147 647	53
Kotikuntakorvaukset, netto	-8 338	-80 300	-84 044	-3 744

Talousarviomuutosesitys valtuustolle tehdään sivistyslautakunnassa.

Jos kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön kunnan kotikuntakorvauksen perusosaa koskevaan päätökseen, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus valtiovarainministeriölle. Oikaisumenettely koskee kotikuntakorvauksen perusosan määrää.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen



Kunnanhallitus

19.01.2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus tyytyy päätökseen kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2026.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

4

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja verotulomenetysten korvaus vuonna 2026

Kunnanhallitus 19.01.2026
213/02.03.01.01/2025

Valmistelija

talousasiantuntija Taina Koivisto

Valtiovarainministeriö on tehnyt 18.12.2025 päätöksen (VN/35064/2025) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja päätöksen veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026.

Vuoden 2026 valtionosuusprosentista on säädetty lailla kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain muuttamisesta, jonka eduskunta hyväksyi 12.12.2025. Valtionosuusprosentin muutoksessa on otettu huomioon kustannustenjaon tärkeys, vuonna 2026 voimaan tulevien uusien tai laajenevien tehtävien vaikutus kustannuksiin sekä pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukainen peruspalvelujen valtionosuuden indeksikorotuksen yhtä prosenttiyksikköä vastaava vähennys.

Päätös oikaisuvalitusohjeineen ja maksuerittely ovat liitteenä.

Vertailu talousarvion 2026 ja valtionosuuspäätöksen maksuerittely liitteen välillä on seuraava:

Tuloslaskelmaosa (€)	TP 2024	TA 2026	Päätös	Ero
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	524 216	651 262	665 808	14 546
Opetus ja kulttuuritoimen valtionosuus	-639 111	-693 602	-700 749	-7 147
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	1 317 156	1 242 299	1 231 687	-10 612
Veromenetysten korvaus	252 732	250 530	242 724	-7 806
Valtionosuudet	1 454 993	1 450 489	1 439 470	-11 019

Tarkempi erittely kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja sen laskentatekijöistä sekä kotikuntakorvauksista löytyy valtiovarainministeriön verkkosivuilta:

Vuoden 2026 valtionosuuspäätökset ja niihin liittyvät laskentatiedot:
- vm.fi/valtionosuuspaatoksia-ja-laskentatietoja

Tieto opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitetusta rahoituksesta:

- oph.fi/rahoitus/valtionosuudet
- vos.oph.fi/rap/

Jos kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön kunnan peruspalvelujen valtionosuuden myöntämistä tai veroperustemuutoksista johtuen verotulomenetysten korvausta koskevaan päätökseen, sillä on oikeus



Kunnanhallitus

19.01.2026

kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus valtiovarainministeriölle.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee vuoden 2026 peruspalvelujen valtionosuuden ja verotulomenetysten korvauksen tiedokseen ja tyytyy päätöksiin.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

5**Talousarviomuutos valtionosuudet 2026**

Kunnanhallitus 19.01.2026
6/02.01.02/2026

Valmistelija

talousasiantuntija Taina Koivisto

Lemin kunnan hallintosäännön 9. luvun 67 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Talousarviomuutoksena vuodelle 2026 kunnanhallituksen tulosalueella esitetään muutokset tuloslaskelmaosan valtionosuuksiin. Valtionosuudet on tarkistettu vastaamaan valtionvarainministeriön maksuerittelyä.

Muutokset Määrärahamuutokset 2025 budjettipohjaan vastakkaismerkkisenä:

Tuloslaskelmaosa (€), kustannuspaikka 7000 rakenne 30	TA 2026	Päätös	Muutos
7520 Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	651 262	665 808	14 546
7530 Opetus ja kulttuuritoimen valtionosuus	-693 602	-700 749	-7 147
7560 Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	1 242 299	1 231 687	-10 612
7590 Veromenetysten korvaus	250 530	242 724	-7 806
Valtionosuudet, nettovaikutus tilikauden tulokseen	1 450 489	1 439 470	-11 019

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää talousarvion 2026 tuloslaskelmaosan valtionosuusmuutokset valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

6**Kunnanhallituksen käyttösuunnitelman hyväksyminen vuodelle 2026**

Kunnanhallitus 19.01.2026
136/02.00/2025

Valmistelija talousasiantuntija Taina Koivisto

Hallintosäännön 63 §:n mukaan valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimille sitovat tulosaluekohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Kunnanhallitus, lautakunnat ja johtokunnat hyväksyvät hallintosäännön 64 §:n mukaan talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa. Käyttösuunnitelma voi muodostua myös sopimusohjausmalliin liittyvistä sopimuksista. Toimielin voi siirtää käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevaa toimivaltaa alaiselleen viranhaltijalle.

Liitteenä on ehdotus kunnanhallituksen käyttösuunnitelmaksi vuodelle 2026. Se on laadittu siten, että kunkin tulosalueen valtuustotason tavoitteet on esitetty ensin ja sen jälkeen on avattu tarkemmin kullekin tulosalueelle kuuluvien tulosityksiköiden/kustannuspaikkojen sisältöä. Tässä yhteydessä on annettu myös tarkempia tavoitteita valtuustotason tavoitteiden lisäksi.

Esittelijä Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan käyttösuunnitelman vuodeksi 2026. Käyttösuunnitelma viedään tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

7

Vastine kunnanhallitukselle annettuun kirjeeseen

Kunnanhallitus 19.01.2026
199/01.04.01/2024

Valmistelija

kunnanjohtaja Arto Ylönen ja hallinnon asiantuntija Julia Hyrkkänen

Kunnanhallituksen jäsen Anu Karhu jätti Lemin kunnanhallitukselle kirjelmän 1.12.2025, jossa pyysi hallitukselta vastauksia epäselviin asioihin. Kirjelmä on pykälän liitteenä.

Työsuojeluilmoitusten osalta kysyttiin asiakirjojen perään. Ensimmäisen työsuojeluilmoituksen (Kati Rekola) käsittelyssä hyödynnettiin ulkopuolista tahoa (Työterveyslaitos), jonka laatima muistio työyhteisöselvityksestä ja työsuojeluilmoituksen perusteella tehdyistä havainnoista ja suosituksista on toimitettu asianosaisille lokakuussa 2024. Toisen työsuojeluilmoituksen (Sanna Karppinen) käsittelyssä ei käytetty ulkopuolista tahoa, mutta kunnanhallituksen nimeämä työryhmä toteutti haastattelut asianosaisten osalta samalla tavalla. Näiden haastattelujen muistiota ei kunnalla ole hallussa. Tämän vastauksen kunnanjohtaja Arto Ylönen antoi Anu Karhulle 22.9.2025 sähköpostitse sanoin "Kunnalla ei ole hallussa asiakirjoja, joita pyyntö voisi koskea."

Kunnanhallituksen nimeämän työryhmän johtopäätökset Kati Rekolan jättämän työsuojeluilmoituksen käsittelyn osalta nojaavat ulkopuolisen tahon tekemään raporttiin. Työryhmän ratkaisusuositus on suurelta osin sanasta sanaan tästä raportista (*KH:n pj:n toiminnassa on osin epäasiallisen kohtelun piirteitä ja osin kehitettävää toimintatavoissa*). Sanna Karppisen jättämän työsuojeluilmoituksen käsittely toteutettiin ilman ulkopuolista tahoa, joten on luonnollista, että myös Mervi Rings työryhmän jäsenenä on ollut laatimassa työryhmän ratkaisusuositusta asian osalta.

Työsuojeluilmoitukset on käsitelty kunnanhallituksen toimesta asianmukaisesti. Kunnanhallitus asetti työryhmän molempia työsuojeluilmoituksia varten ja työryhmä tuotti selvitystensä pohjalta asiaan ratkaisusuositukset. Ensimmäisen työsuojeluilmoituksen käsittelyssä oli mukana ulkopuolinen taho, jonka muistio on toimitettu asianosaisille. Kunnanhallitus on päätöksillään ainoastaan todennut työsuojeluilmoitusten osalta suoritettut toimenpiteet ja saadut selvitykset sekä päättänyt, että asiat jäävät sillensä. Tällaiset päätökset ovat luonteeltaan rinnastettavissa kuntalain 136 §:ssä tarkoitettuun vain valmistelua koskevaan päätökseen, eivätkä ne sisällä sellaista asian ratkaisua, joihin voisi hakea muutosta kuntalain mukaan ensin oikaisuvaatimuksilla ja sitten kunnallisvalituksilla. Kunnanhallituksen ei siten olisi tullut ottaa valittajan oikaisuvaatimuksia käsiteltäväkseen. Edellä mainituin perustein Itä-Suomen hallinto-oikeus jätti



Kunnanhallitus

19.01.2026

kunnallisvalituksen tutkimatta päätöksissään (1107/2025 ja 1108/2025) Hallinto-oikeuden päätökset ovat pykälän liitteinä.

Joulukuussa 2024 tehdyissä haastatteluissa, joissa oli mukana myös silloinen kunnanvaltuuston puheenjohtaja Juha Mielikäinen, ei ollut kyse työryhmän työstä eikä työsuojeluilmoitusten johdosta tehtävistä haastatteluista, kuten Mervi Rings on sähköpostitse Anu Karhulle viestittänytkin.

Työsuojeluilmoitusten ratkaisun esittely kunnanhallitukselle tehtiin kunnanhallituksen varapuheenjohtajan toimesta kunnan hallintosäännön 143 §:n mukaisesti. Hallintosäännössä on todettu, että toimitellaan erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Pöytäkirjateknisesti ei yleensä kuitenkaan ole tapana kirjata sitä mikä erityinen syy on. Jos kunnanhallitus ei olisi hyväksynyt asian käsittelyä puheenjohtajan selostuksen pohjalta, ei pykälää olisi käsitelty. Erityinen syy työsuojeluilmoitusten käsittelyssä käytännössä oli se, että kunnassa ei ollut viranhaltijaa esittelemään kyseisiä asioita kunnanhallituksessa. Käsittelyä puheenjohtajan selostuksen pohjalta tukee myös se seikka, että kunnanhallituksen silloinen varapuheenjohtaja Mervi Rings osallistui molempien työsuojeluilmoitusten käsittelyyn työryhmässä ja oli siten hyvin tietoinen miten asioita on selvitetty.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa edellä mainitun vastineen kunnanhallitukselle annettuun kirjeeseen.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

8

Viranhaltijapäätökset

Kunnanhallitus 19.01.2026
8/00.01.01/2026

Valmistelija

Hallinnon asiantuntija Julia Hyrkkänen

Kunnanhallitukselle esitetään 27.11.2025-14.1.2026 tehdyt seuraavat viranhaltijapäätökset:

- kunnanjohtaja §:t 20-25/2025
- hallinnon asiantuntija § 15/2025 ja §:t 1-2/2026

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee yllä mainitut päätökset tiedoksi ja toteaa, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

9**Ilmoitusasiat**

Kunnanhallitus 19.01.2026
10/00.01.01/2026

Valmistelija

Hallinnon asiantuntija Julia Hyrkkänen

Toimielimen tietoon saatetaan seuraavat asiakirjat:

1. Etelä-Karjalan hyvinvointialue
 - [Aluehallituksen pöytäkirja 1.12.2025](#)
 - [Aluehallituksen pöytäkirja 15.12.2025](#)
 - [Turvallisuuslautakunnan pöytäkirja 25.11.2025](#)
 - [Aluevaltuuston pöytäkirja 9.12.2025](#)
2. Lappeenrannan seudun ympäristölautakunta
 - [Pöytäkirja 2.12.2025](#)
3. Etelä-Karjalan virkistysaluesäätiö
 - Pöytäkirja 19.12.2025
 - Toimintasuunnitelma vuodelle 2026
4. Etelä-Karjalan liitto
 - Etelä-Karjala ohjelma 2026-2029

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Toimielin merkitsee em. asiakirjat tiedoksi.

Päätös



Kunnanhallitus

19.01.2026

10

Muut asiat

Kunnanhallitus 19.01.2026

- kuntastrategian valmistelutilanne

Esittelijä

Kunnanjohtaja Arto Ylönen

Päätösehdotus

Muut kokouksessa tulleet asiat.

Päätös