

Työsuojeluilmoitus luottamushenkilön epäasiallisesta käyttäytymisestä

Kunnanhallitus 09.12.2024 § 166
170/01.04.01/2024

Valmistelija

Kunnanhallituksen asettama työryhmä

Lemin kunnanhallitukselle on jätetty 24.9.2024 työsuojeluilmoitus luottamushenkilön epäasiallisesta käyttäytymisestä. Työsuojeluilmoituksen tekijä kunnanjohtaja Kati Rekola on kokenut tulleen pitkäaikaisesti epäasiallisesti kohdelluksi kunnanhallituksen puheenjohtaja Anu Karhun taholta. Asiaan soveltuvat lainkohdat ovat:

Työturvallisuuslaki 28 §

Jos työssä esiintyy työntekijään kohdistuvaa hänen terveydelleen haittaa tai vaaraa aiheuttavaa häirintää tai muuta epäasiallista kohtelua, työnantajan on asiasta tiedon saatuaan käytettävissään olevin keinoin ryhdyttävä toimiin epäkohdan poistamiseksi.

Laissa tarkoitetun epäasiallisen kohtelun muotoja ovat muun muassa aiheeton arvostelu, mitätöinti, mustamaalaaminen, naurunalaiseksi saattaminen ja osaamisen vähättely. Vastuutonta käyttäytymistä on puolestaan käyttäytyminen ja toiminta, joka häiritsee ja vaikeuttaa koko työyhteisön toimintaa ja aiheuttaa mielipahaa, ärtymystä ja työmotivaation laskua muissa työyhteisön jäsenissä. Vastuutonta työkäyttämistä on mm. muiden aiheeton syyttely tai muiden osaamista ja työtä kyseenalaistava toiminta sekä dramaattiset tunteenpurkaukset ja mielen osoittaminen eri tavoin.

§69 Kuntalaki

Luottamushenkilön tulee edistää kunnan ja sen asukkaiden etua sekä toimia luottamustehtävässään arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla.

Kunnan on puututtava luottamushenkilön epäasialliseen käyttäytymiseen, mikäli se täyttää työturvallisuus-lain häirinnän tai epäasiallisen kohtelun tunnusmerkit. Kunnassa ainoastaan kunnanhallituksella ja valtuustolla on toimintavaltaa puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen. Hallituksen puheenjohtajan tehtävänä on saattaa asia kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Mikäli puheenjohtaja itse on epäasiallisesti käyttäytyvä henkilö, voi hallituksen varapuheenjohtaja viedä asian kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Epäasiallisesta käytöksestä epäilty luottamushenkilö ei voi osallistua asian ratkaisemiseen toimielimessä. Asian käsittelyn kunnanhallituksessa on oltava hyvän hallinnon mukaista ja noudatettava viranomaistoiminnan julkisuudesta annettuja säännöksiä. Kunnanhallituksen on hankittava tarvittavat tiedot asian perustelluksi ratkaisemiseksi ja arvioitava mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarve.

Asian selvittäminen

Työsuojeluilmoitus on merkitty tiedoksi kunnanhallituksen kokouksessa 30.9. 2024 §142. Kokouksessa päätettiin kunnanhallituksen toimintavelvollisuuden täyttämiseksi ja asian käsittelyä varten perustaa työryhmä, johon kuuluvat kunnanhallituksen varapuheenjohtaja Mervi Rings, kunnanhallituksen jäsenet Antti Junni, Esa Makkonen, Jarkko Ovaskainen, Jarmo Tölski ja Nina Värtö sekä kunnanhallituksen varajäsen Tarja Husu-Tuuliainen.

Lisäksi kunnanhallitus päätti käyttää selvityksessä apuna ulkopuolista toimijaa. Asiantuntija-avun keskeisenä tarkoituksena oli turvata asian asianmukainen ja objektiivinen käsittely. Työryhmä kokoontui 8.10.2024 alkuneuvotteluun Työterveyslaitoksen asiantuntijoiden kanssa. Työryhmä hyväksyi 14.10. 2024 Työterveyslaitokselta saadun tarjouksen työyhteisöselvityksestä, jonka tavoitteena työsuojeluilmoituksen esille nostamien kysymysten selvittäminen sekä toimivan yhteistyön edellytysten vahvistaminen. Työyhteisöselvitys tuottaa suosituksia, joita tilaaja voi hyödyntää päätöksenteon tukena.

Kunnanhallituksen asettama työryhmä kokoontui yhteensä 5 kertaa. Työterveyslaitoksen asiantuntijat suorittivat asianomaisten ja työryhmän esittämien henkilöiden haastattelut. Haastatteluiden pohjalta pidettiin Työterveyslaitoksen vetämänä työryhmän palautekeskustelu (29.10.2024) sekä asianomaisten ja työryhmän edustajien yhteiskeskustelu (30.10.2024), joissa työterveyslaitos esitti johtopäätöksiä ja suosituksia. Selvitysprosessin lopuksi työryhmä ja Työterveyslaitoksen asiantuntijat suorittivat jatkokeskustelun (19.11.2024).

Työryhmän ratkaisusuositus

Työryhmä toteaa, että kunnan edustajana myös kunnanhallituksen tehtävänä on edistää nollatoleranssia epäasialliselle kohtelulle ja häirinnälle. Käytettävissä olevaan aineistoon pohjautuen on saatu sellainen kuva, että kunnanhallituksen puheenjohtajan toiminnassa on osin epäasiallisen kohtelun piirteitä ja osin kehitettävää toimintatavoissa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä kunnanhallituksen asettaman selvitystyöryhmän saaman tarjouksen Työterveyslaitoksen suorittamasta työyhteisöselvityksestä hintaan 9 350 euroa + alv.
2. että Työterveyslaitoksen suorittaman työyhteisöselvityksen suositukset ja niiden seuranta toteutetaan.
3. todeta, että työsuojeluilmoitus on loppuun käsitelty.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Hallintosäännön 3 § mukaan "Kunnanhallituksen esittelijänä toimii kunnanjohtaja. Kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen, esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty". Koska esittelijän sijaiseksi määrätty tekninen johtaja ei ole kokouksessa, niin kunnanhallitus päätti hallintosäännön §143 mukaisesti "Toimielin voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä."

Merkittiin pöytäkirjaan, etteivät Anu Karhu ja Kati Rekola osallistuneet tämän pykälän käsittelyyn (esteellisyys hallintolaki 28.1 § kohta 1).

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanhallituksen varajäsen Tarja Husu-Tuuliainen osallistui tämän pykälän käsittelyyn.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanhallituksen varapuheenjohtaja Mervi Rings toimi puheenjohtajana tämän pykälän käsittelyn ajan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Jarmo Tölski ja Tarja-Husu Tuuliainen jättivät päätökseen eriyvän mielipiteen.

