

Perusopetuksen erityisopettajan viran perustaminen ja viran täyttölupa

Sivistyslautakunta 08.02.2023 § 2

Valmistelija

Rehtori Anne Rousku

Lemin kunnan hallintosäännön 6 luvun 35 §:n mukaan valtuusto päättää viran tai toimen perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Peruskoulun henkilöstöstä säädetään perusopetuslain (628/1998) 37 §:ssä. Säännöksen mukaan opetuksen järjestäjällä tulee olla opetuksen järjestämismuoto huomioon ottaen riittävä määrä opettajan virkoja. Kuntalain 11 luvun 87 §:n mukaan virka perustetaan sellaisia tehtäviä varten, joissa käytetään julkista valtaa. Opettaja käyttää julkista valtaa oppilaita koskeissa asioissa.

Sivistyslautakunnan päätöksellä (17.3.2021 § 13) kunnan kolmesta erityisopettajan virasta yksi on muutettu erityisluokanopettajan viraksi. Tällöin järjestely oli välttämätön uuden pienryhmän opetuksen järjestämiseksi. Yksi erityisopettajan tehtävä on täytetty määräaikaisena erityisopetuksen tuntiopettajuutena Kuukanniemen koulussa. Erityisopetuksen tarve on selvästi lisääntynyt, eikä määräaikaisuudelle ole enää perusteita. Erityisopettajan palkka sisältyy talousarvioon eikä määräaikaisen opettajan vakinaistaminen muuta maksettavan palkan määrää.

Erityisopettajan kelpoisuus määräytyy opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 986/1998 8 §:n perusteella ja palkkaus OVTES:n mukaan.

Esittelijä

Rehtori Anne Rousku

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus pyytää kunnanvaltuustolta perusopetuksen erityisopettajan viran perustamista 1.8.2023 alkaen. Sivistyslautakunta pyytää samalla hallintosäännön 38 §:n mukaisen täyttöluvan viran haettavaksi julistamiseen ja vakinaiseen täyttämiseen 1.8.2023 alkaen.

Päätös

Tuula Konttinen ehdotti asian palauttamista takaisin valmisteluun. Ehdotusta ei kannatettu.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, ettei päätöksellä ole kustannusvaikutuksia.

Kunnanhallitus 13.03.2023 § 27

Lemin kunnanvaltuusto on hyväksynyt 29.8.2022 talouden tasapainottamisohjelman. Tasapainotusohjelma laadittiin edellisen kerran vuonna 2018 vuosille 2018–2022. Kuntalain 118 §:ssä määritellään kriteerit erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyksi. Arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää kuntalain 110 §:ssä

annetussa määräajassa. Kunta ei ole saanut katettua kumulatiivista alijäämää määräajassa, eikä kunta saanut jatkoaikaa alijäämän kattamiselle.

Opetustoimen palkkamenot ylittyivät vuoden 2022 tilinpäätöksessä 212 000 eurolla alkuperäisestä talousarviosta. Vaikeassa taloudellisessa tilanteessa, uuden viran perustamisen yhteydessä tulisi olla osoitettuna sellaisia sopeuttamistoimenpiteitä, joilla saadaan hillittyä palkkamenojen kasvua.

Päätöksenteossa on lisäksi syytä ottaa huomioon väestönkehitysennuste. Ennuste on asian oheisaineistona. Asian oheismateriaalina on myös viiden vuoden takautuva raportti opetustoimen palkkakehityksestä sekä raportti koko kunnan palkkakustannusten kehityksestä vuosilta 2019-2022.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Kati Rekola
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun. Kunnanhallitus pyytää perusopetuksen toimialajohtajalta selvitystä sopeuttamistoimista, jotta perustettavan viran kustannusvaikutus on vähintäänkin neutraali.
Päätös	Sonja Laitinen teki vastaehdotuksen, että kunnanhallitus pyytää kunnanvaltuustolta perusopetuksen erityisopettajan viran perustamista 1.8.2023 alkaen. Lisäksi kunnanhallitus myöntää hallintosäännön 38 §:n mukaisen täyttöluvan viran haettavaksi julistamiseen ja vakinaiseen täyttämiseen 1.8.2023 alkaen. Ehdotusta ei kannatettu. Päätösehdotus hyväksyttiin. Merkittiin pöytäkirjaan, että Anne Rousku osallistui asian esittelyyn ja poistui ennen päätöksentekoa.

Kunnanhallitus 27.03.2023 § 36

	Perusopetuksen toimialajohtaja esittelee selvityksen sopeuttamistoimista kokouksessa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja Kati Rekola
Päätösehdotus	Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi saadun selvityksen ja käy asiasta keskustelun. Kunnanhallitus päättää asian kokouksessa saadun selvityksen ja keskustelun perusteella.
Kunnanjohtajan kokouksessa tekemä päätösehdotus	
	Kunnanhallitus päättää, että perusopetuksen sopeutus- ja säästötoimien etsimiseksi tehdään ulkopuolinen selvitystyö ennen kuin erityisopettajan virka perustetaan.
Päätös	Antti Junni esitti vastaesityksenä, että lupa viran perustamiseksi myönnetään ja säästötoimien etsimiseksi tehdään ulkopuolinen selvitystyö. Esa Makkonen kannatti Antti Junnin esitystä. Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kannatettu vastaesitys,

asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti äänestettäväksi siten, että ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan esitystä, äänestävät JAA. Ne, jotka kannattavat Antti Junnin esitystä, äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä viisi (5) kunnanhallituksen jäsentä (Rings, Ovaskainen, Värtö, Tölski ja Karhu) äänestivät JAA ja kaksi (2) kunnanhallituksen jäsentä (Junni ja Makkonen) äänestivät EI.

Puheenjohtaja totesi, että äänestystuloksen perusteella kunnanhallitus hyväksyy kunnanjohtajan esityksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämä pykälä käsiteltiin pykälän 37 jälkeen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anne Rousku osallistui asian esittelyyn ja poistui ennen päätöksentekoa.

Kunnanhallitus 02.05.2023 § 47
20/01.01.00/2023

Valmistelija

Kunnanjohtaja Kati Rekola

Kunnanhallitus päätti 27.3.2023 kokouksessa, että perusopetuksen sopeutus- ja säästötoimien etsimiseksi tehdään ulkopuolinen selvitystyö ennen kuin erityisopettajan virka perustetaan. Selvitystyön toteutti FCG:n johtava asiantuntija Pentti Rautakoski. Selvitystyön laatimisessa olivat mukana perusopetuksen toimialajohtaja Anne Rousku, tekninen johtaja Tommy Vesterlund ja kunnanjohtaja Kati Rekola. Selvitystyö aloitettiin nykytilan tarkastelulla, jossa koottiin lähtötiedot. Selvitystyö eteni tilannekuvan tarkentamiseen ja sopeutusmahdollisuuksien kartoitukseen. Selvityksen yhteenveto ja sen läpikäynti suoritettiin 19.4.2023. Johtava asiantuntija Pentti Rautakoski esitteli selvitystyön kunnanhallitukselle 24.4.2023. Selvitystyö on asian oheisaineistona.

Toimialajohtaja Anne Rouskun mukaan sivistyslautakunnan 08.02.2023 § 2 tekemän päätöksen jälkeen erityisopetuksen tarve on muuttunut, ja se on mahdollista toteuttaa muilla vaihtoehtoisilla järjestelyillä. Viran perustaminen ei ole tässä vaiheessa tarpeen.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Kati Rekola

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi perusopetuksen sopeutus- ja säästötoimien selvitystyön. Lisäksi kunnanhallitus päättää lähettää selvitystyön sivistyslautakuntaan ja edellyttää, että sivistyslautakunta toimeenpanee selvitystyössä esitetyt sopeutus- ja säästötoimenpiteet viivytyksettä hallintosäännössä mainituin tehtävien ja toimivaltuuksien mukaisesti.

Kunnanhallitus ei esitä valtuustolle perusopetuksen erityisopettajan viran perustamista.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.